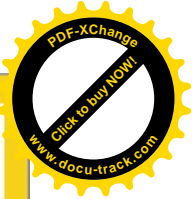


Taller SENPLADES, FLACSO, PNUMA – Quito

Contabilidad ambiental y económica integrada: El caso de Guatemala

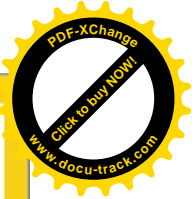
Juan Pablo Castañeda
jupacastaneda@gmail.com

14 agosto 2012

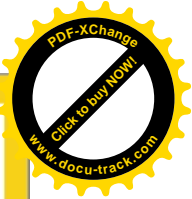


Contenido

1. Antecedentes
2. Proceso de articulación
3. Proceso técnico
4. Proceso de incidencia
5. Hitos y aportes
6. Algunas lecciones aprendidas

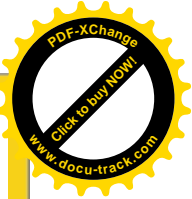


1. Antecedentes



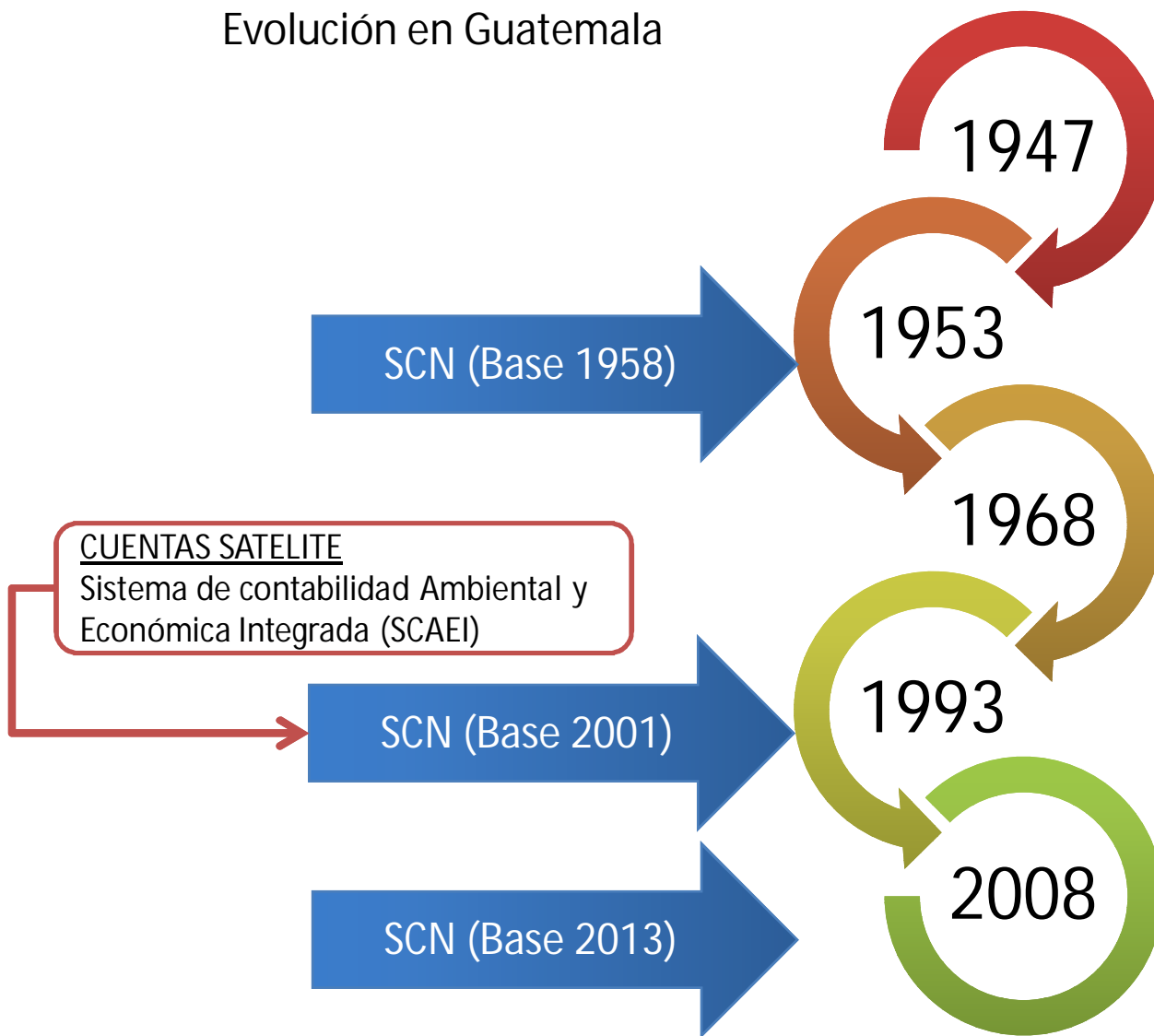
Tres conceptos básicos

- El SCN registra y describe los fenómenos esenciales que constituyen la vida económica de un país, como por ejemplo: producción, consumo y relaciones con el exterior. Es un esfuerzo conjunto de ONU, FMI, EUROSTAT, OCDE.
- Una cuenta satélite es un registro adicional a los que ya tiene el SCN que puede o no afectar el marco central. Puede ser externa o interna.
- El SCAEI es una cuenta satélite con características internas y externas. Se define como un marco analítico que mide la verdadera contribución del ambiente a la economía los impactos de la economía en el ambiente.



Evolución del SCN

Evolución en Guatemala



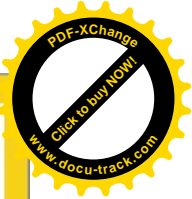
Menor requerimiento de información



Mayor requerimiento de información

Proceso de construcción del SCAEI en Guatemala





- Formulación inicial
- Articulación institucional
- Financiación

2. Proceso de articulación: Condiciones mínimas

(a) Formulación inicial: ¿Qué se quiere medir?

La forma tradicional de ver la economía

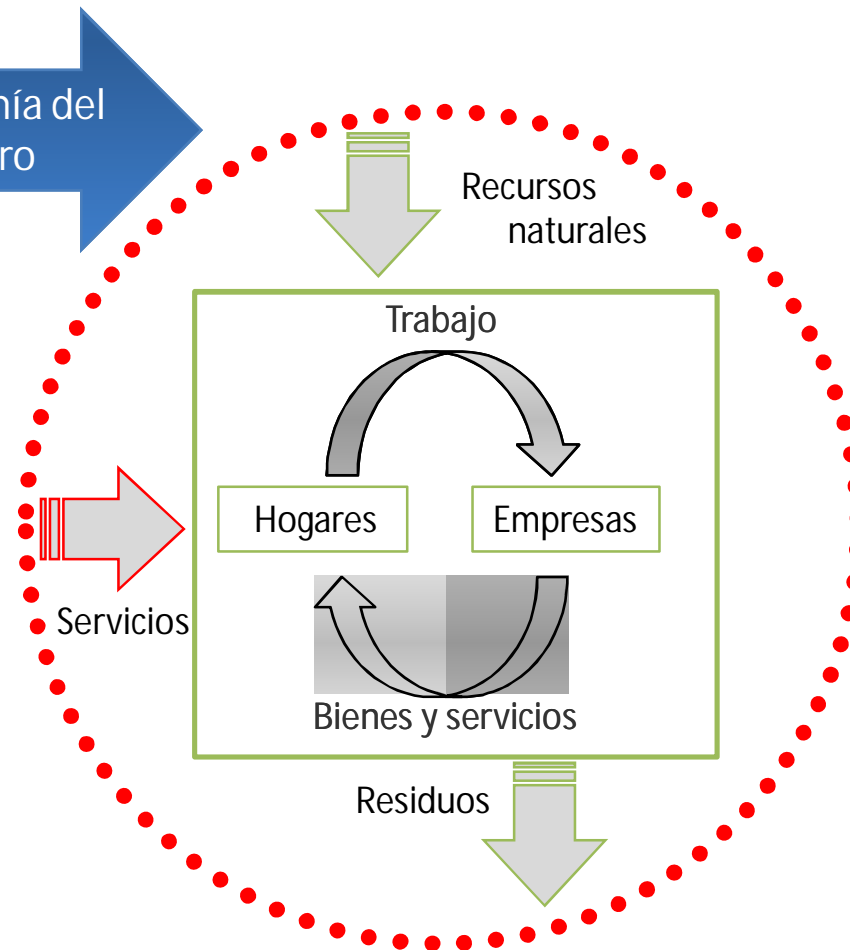
La economía del vaquero

No toma en cuenta aspectos que inciden en su funcionamiento:

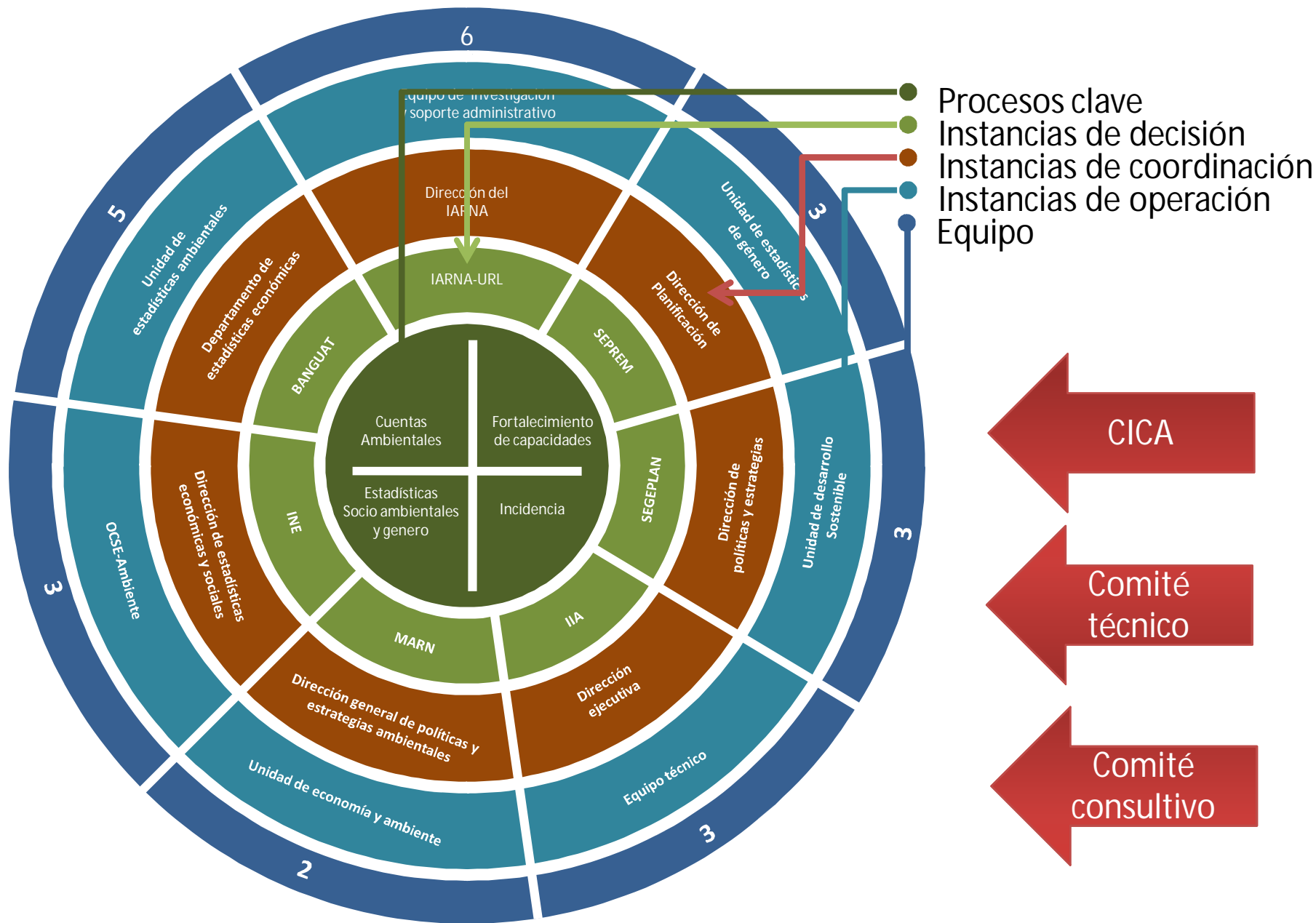
1. Lo efectos en el stock:
Agotamiento
Degradación

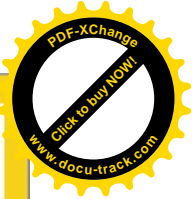
2. El valor de los flujos:
Bienes y servicios no de mercado

Al incorporar el subsistema natural:
la economía del astronauta



(b) Articulación institucional: Actores y procesos clave



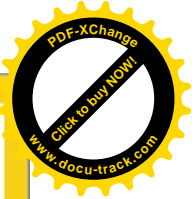


Proceso técnico



- Validación del marco analítico
- Construcción de capacidades
- Gestión de información

2. Proceso técnico



(1) Validación del marco analítico

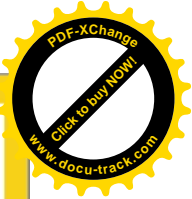
¿Soporte teórico y conceptual?

Las clasificaciones generales para todas las cuentas son las empleadas por el Sistema de Cuentas Nacionales:

- Nomenclatura de Actividades Económicas de Guatemala (NAEG)
- Nomenclatura de Productos de Guatemala (NPG)
- Sectores institucionales

Manuales específicos

- Manual del SCAEI (2003)
- Manuales específicos para las distintas cuentas
 - Bosque
 - Agua
 - Recursos pesqueros y acuícolas



(1) Validación del marco analítico

¿Porqué un marco contable?

Las estadísticas ambientales básicas

- Un marco analítico de cuentas permite:
- a. Armonizar y dar consistencia a la estadística ambiental.
 - b. Conectar con otros temas estadísticos.
 - c. Comparar globalmente
 - d. Analizar fenómenos que están interrelacionados.
 - e. Ayuda a encontrar las piezas del rompecabezas (integralidad del sistema)



Tomado de UNSD

(1) Validación del marco analítico

¿Qué se debe medir según el estándar?

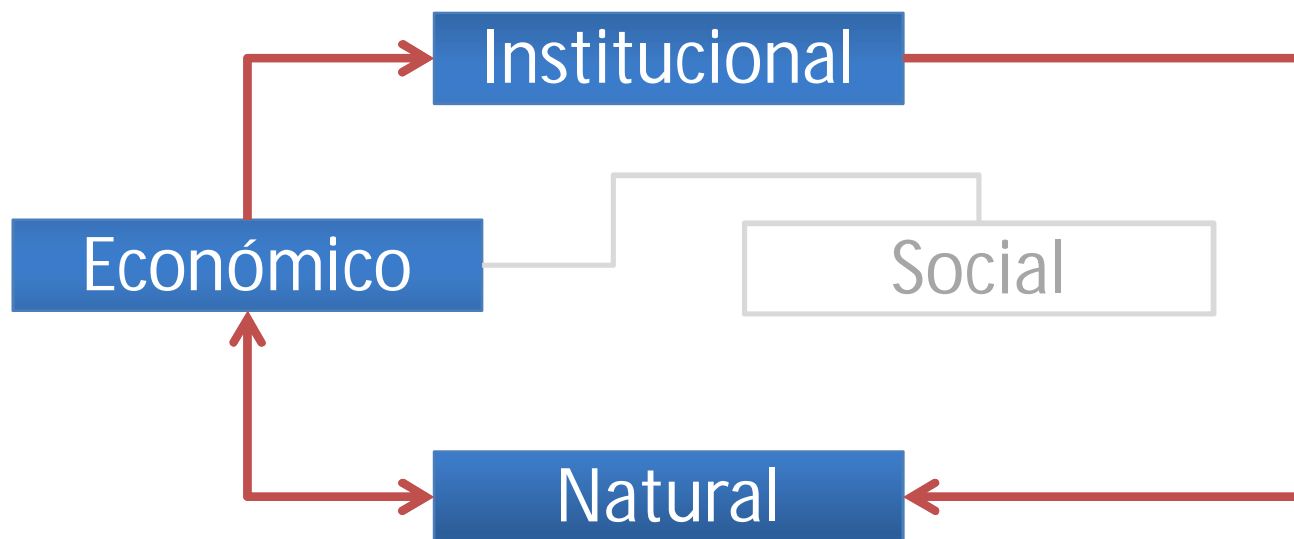
...desde una perspectiva sistémica:

REGISTROS MONETARIOS

- Flujos del subsistema económico al institucional (transacciones ambientales)

REGISTROS MONETARIOS

Flujos del subsistema institucional al natural (Actividades de protección y gestión)

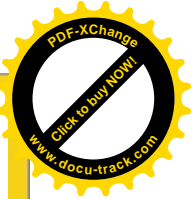


REGISTROS MONETARIOS Y FISICOS

- Flujos del subsistema natural al económico (bienes hídricos, forestales, del subsuelo, pesqueros)
- Flujos del subsistema económico al natural (residuos y emisiones)

REGISTROS MONETARIOS Y FISICOS

El estado del activo y sus cambios en el tiempo

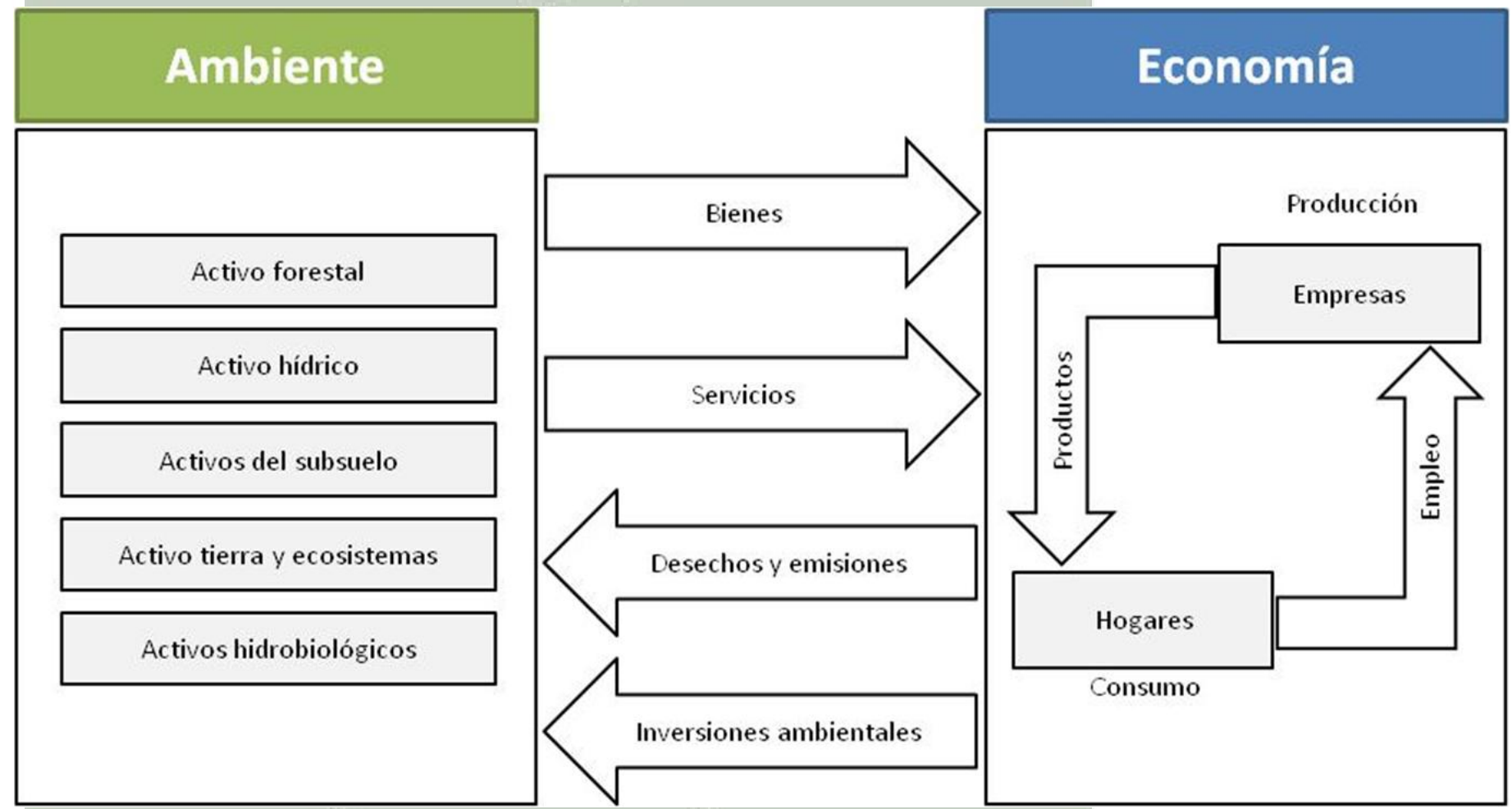


(1) Validación del marco analítico

¿Qué es posible medir y con que precisión?

Figura 1

Línea base del Sistema Estadístico Nacional de Ambiente y Recursos Naturales, evaluado conforme a los indicadores y dimensiones del MESEA



(2) Formación de capacidades

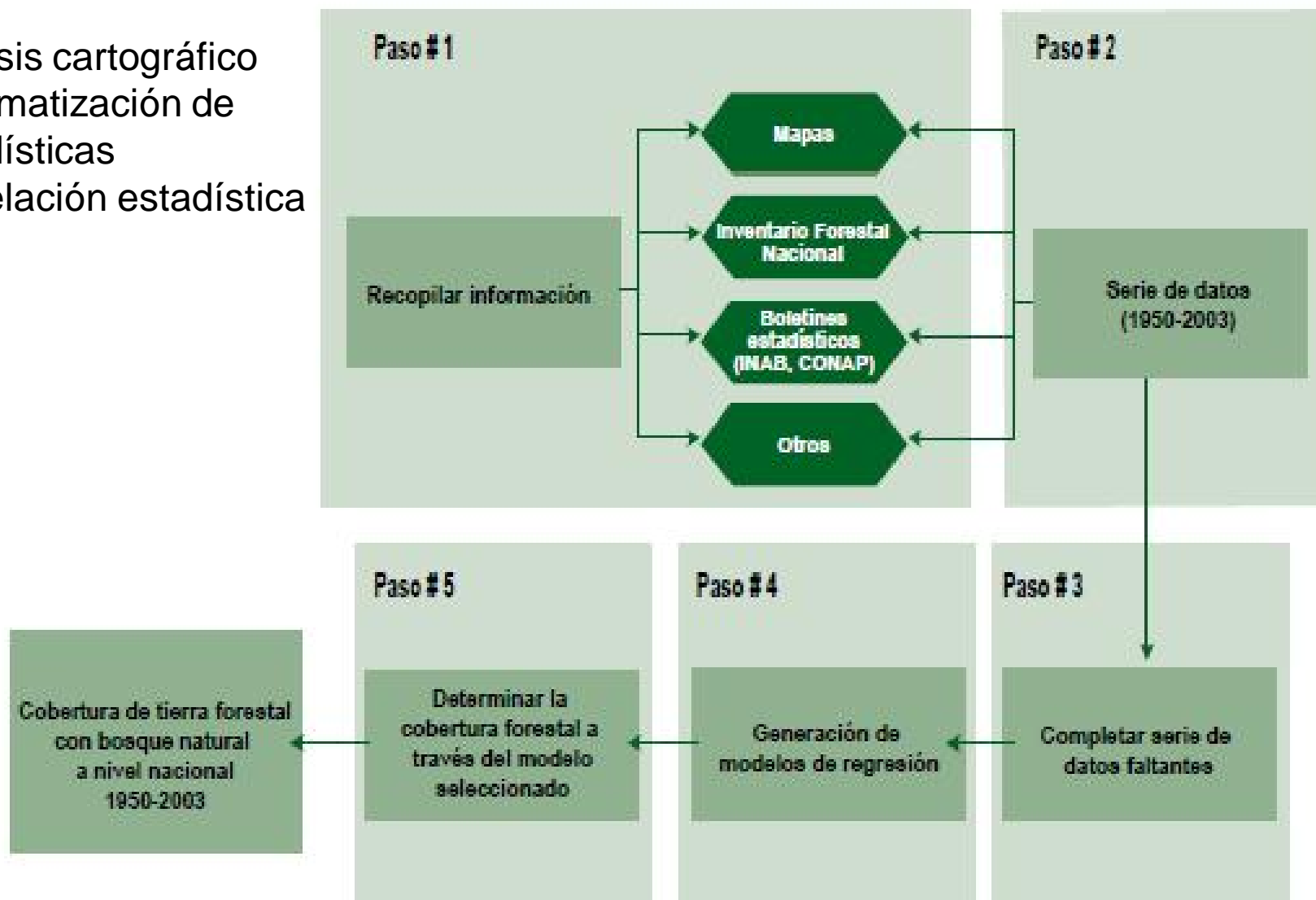
Modelo básico:

- Aprender haciendo
- Seguimiento externo
- Autonomía en las decisiones
- Respaldo académico

(3) Gestión de información: El caso del bosque

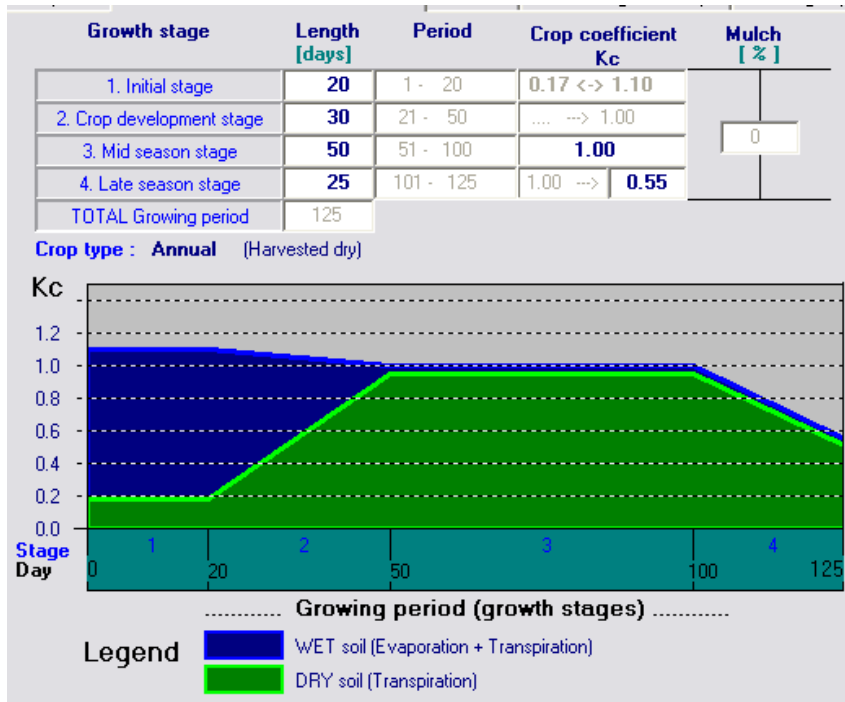
Tierra forestal con bosque natural

- Análisis cartográfico
- Sistematización de estadísticas
- Modelación estadística



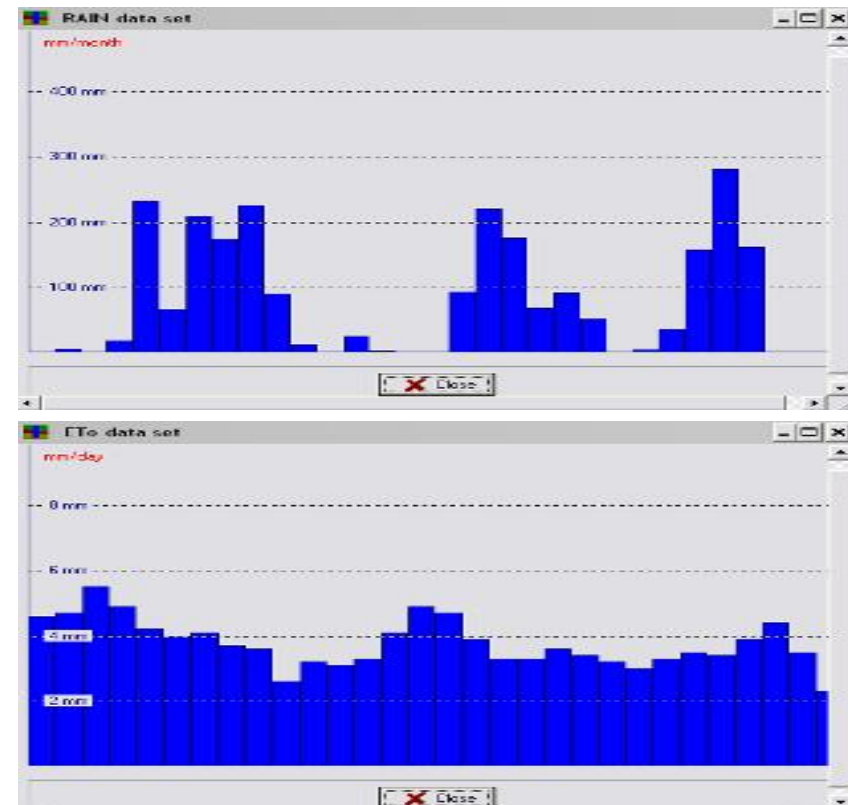
(3) Gestión de información: El caso del agua

Modelación de las demandas de agua en condiciones de secano



- Características del cultivo
- Variables climáticas

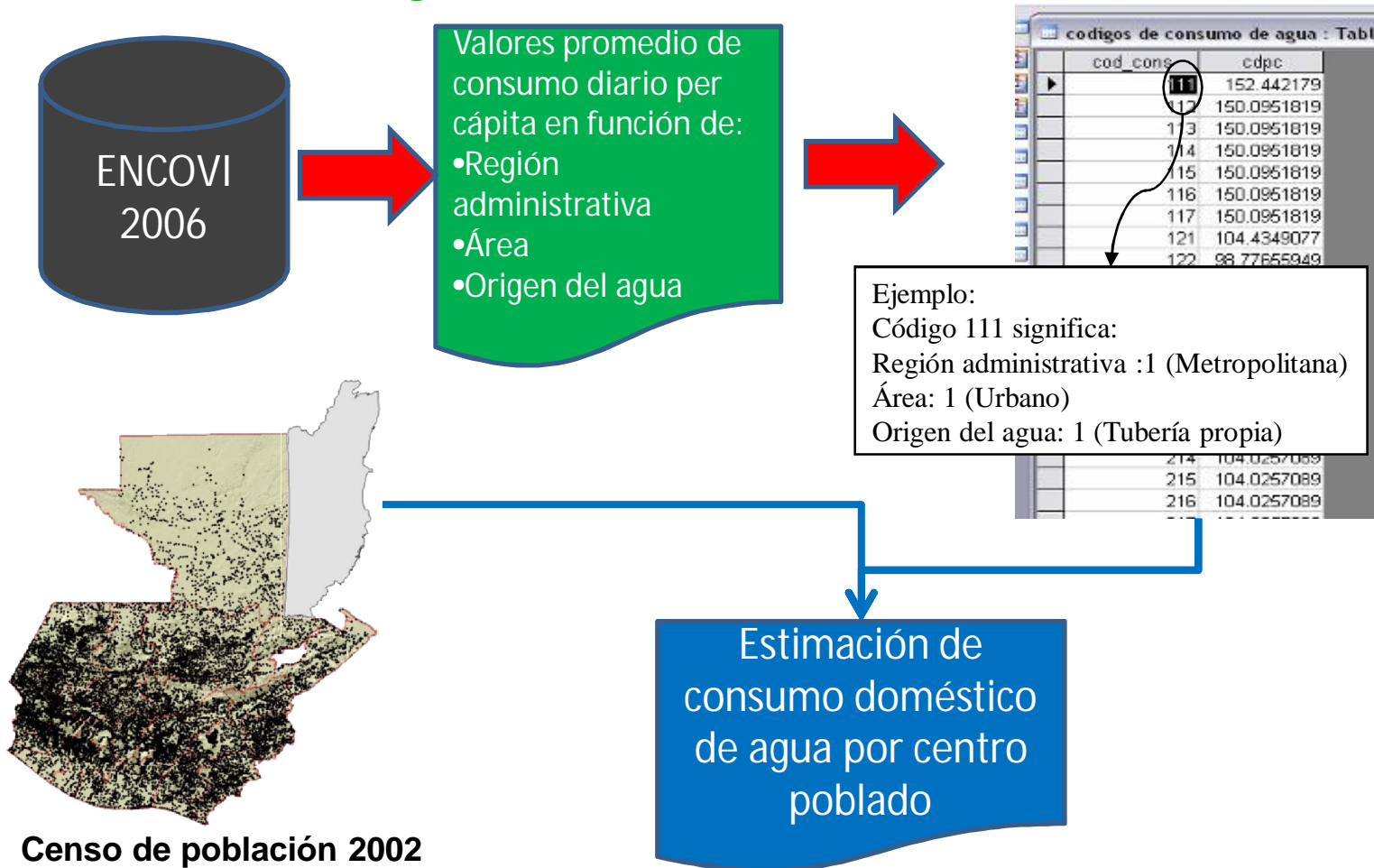
Estación Alameda ICTA -Chimaltenango

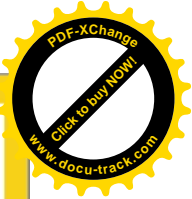


- Eto
- Superficie plantada (CENAGRO)

(3) Gestión de información: El caso del agua

Demanda doméstica de agua

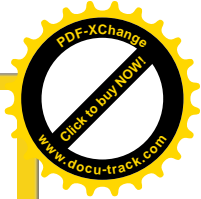




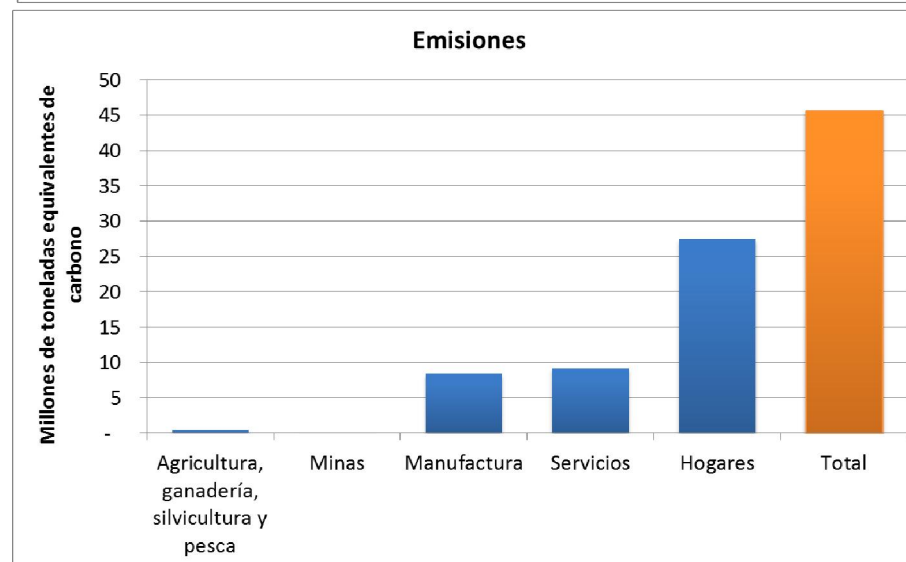
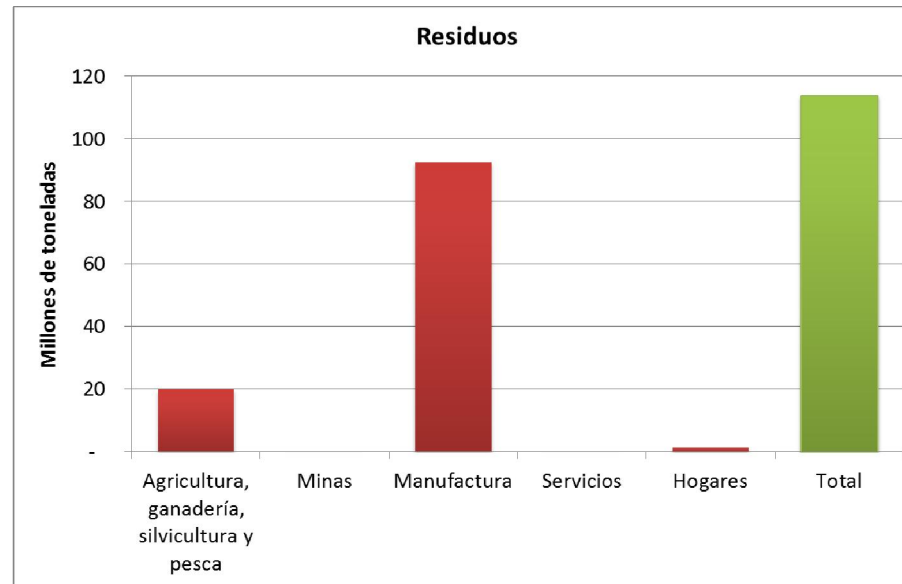
Proceso de incidencia

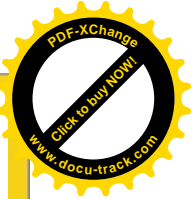
- Análisis
- Propuesta
- Difusión

3. Proceso de incidencia

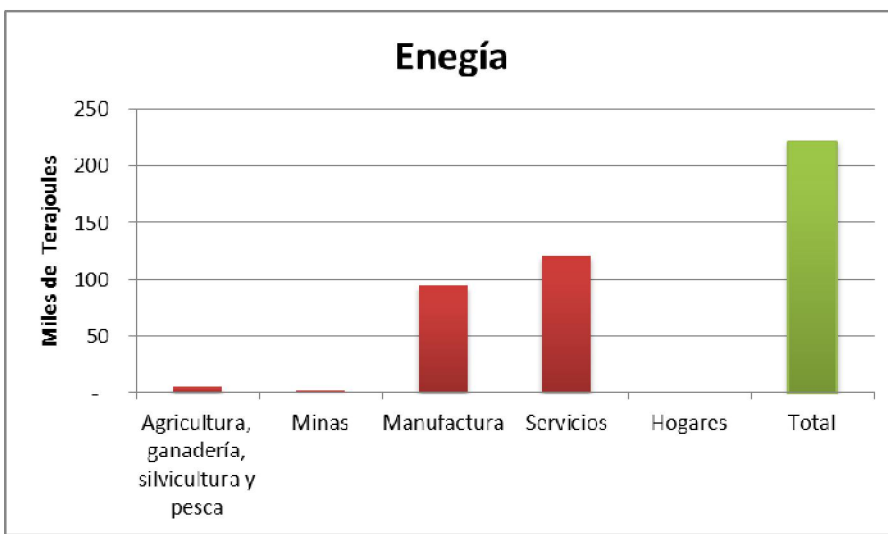
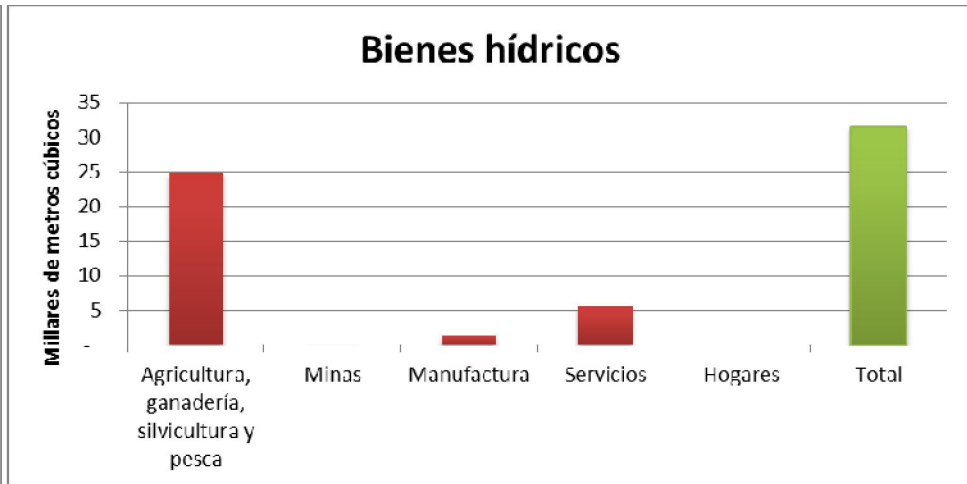
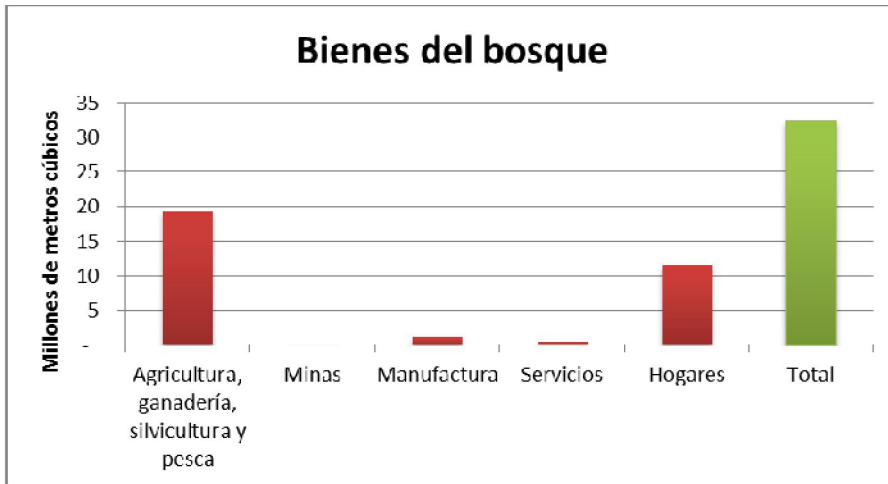


(1) Análisis: Oferta – Flujos de la economía al ambiente

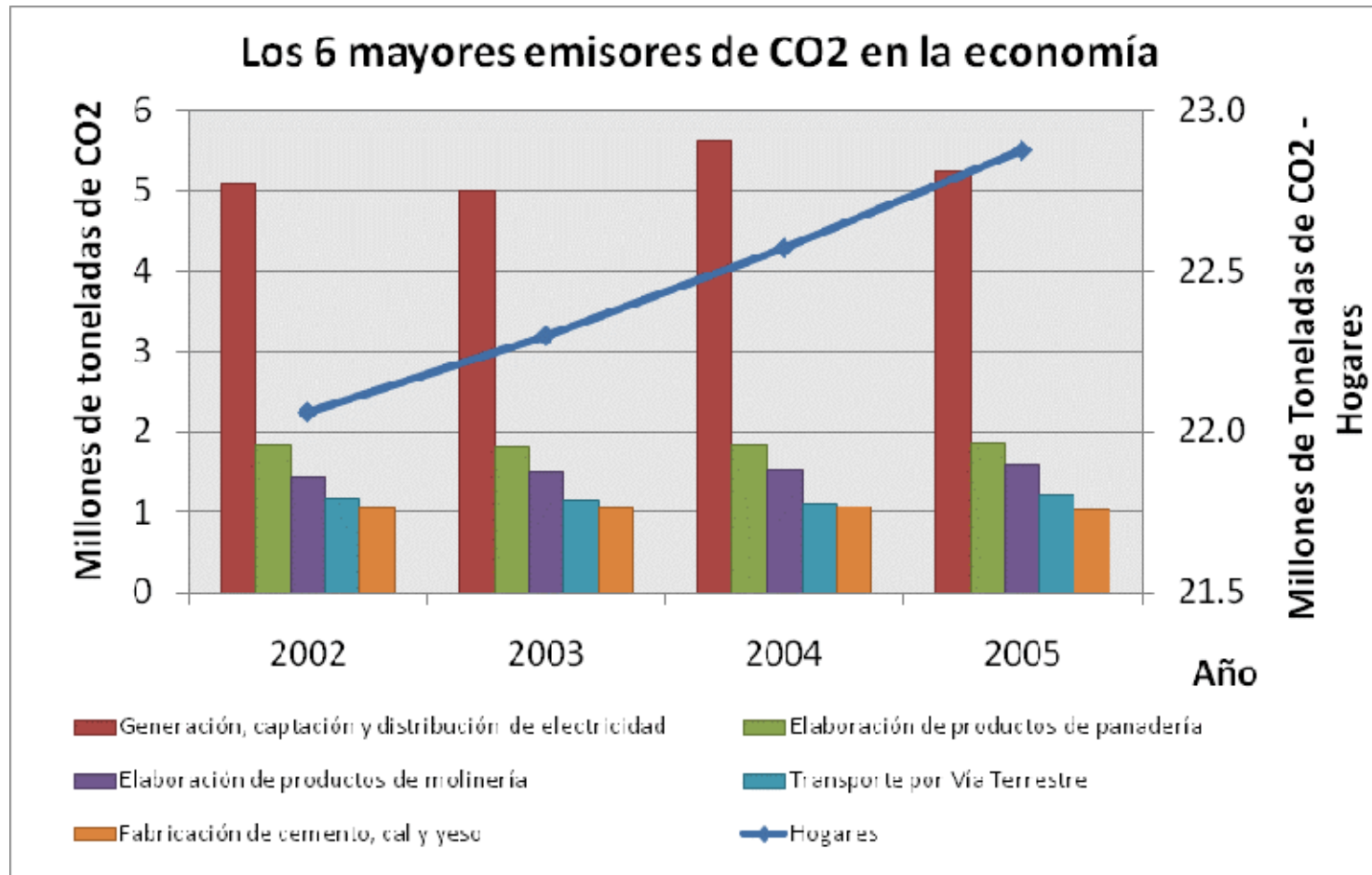


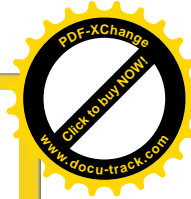


(1) Análisis: Utilización – Flujos del ambiente a la economía



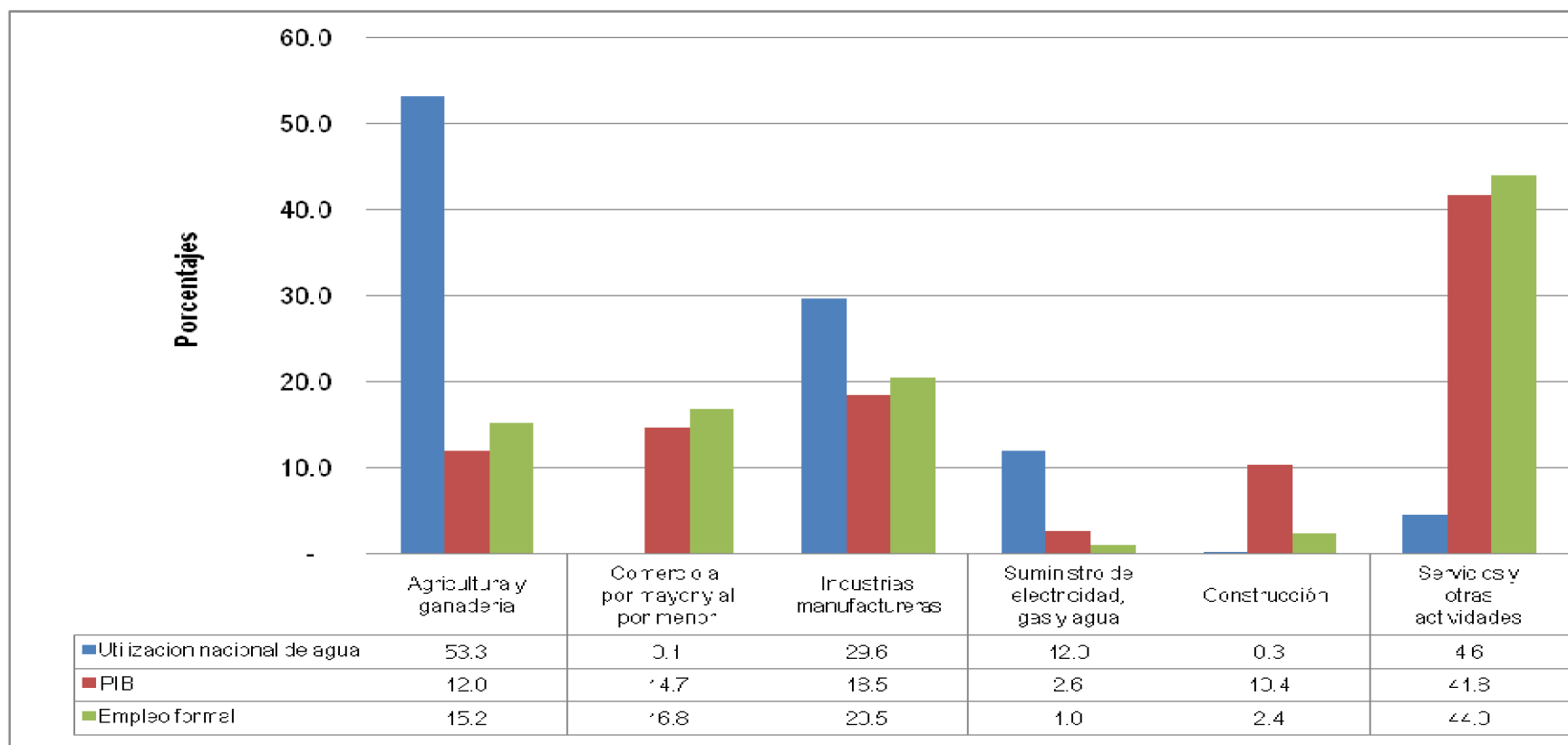
(1) Análisis: Precisando actores, patrones e intensidad de oferta



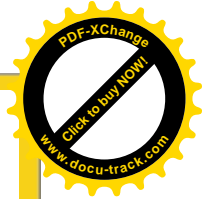
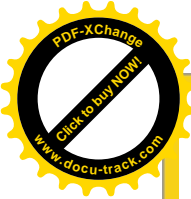


(1) Análisis: Precisando actores, patrones e intensidad de demanda

Participación de las actividades económicas en la utilización nacional del agua, conformación del PIB y empleo formal (porcentajes de los totales). Año 2003.

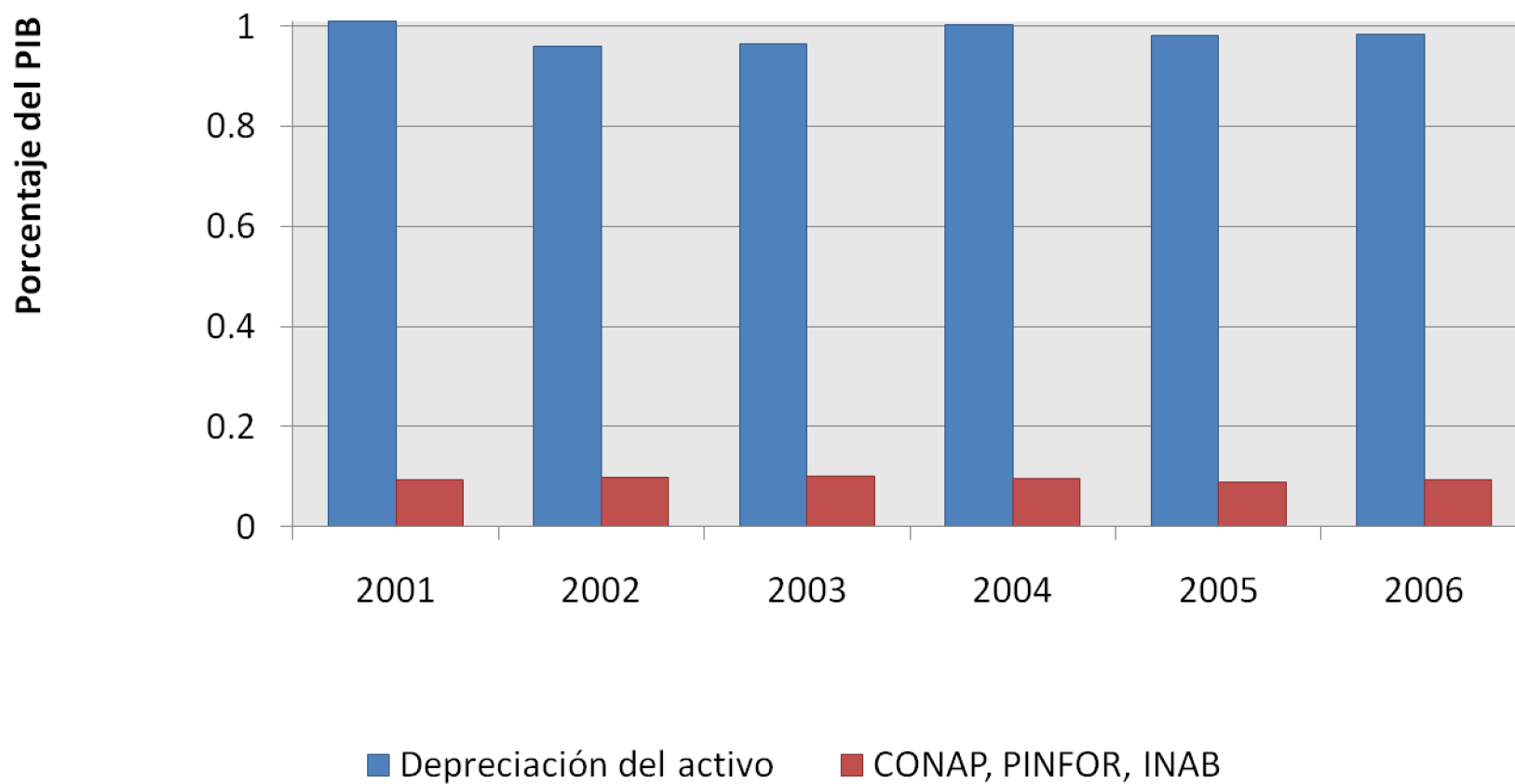


Datos: Utilización nacional de agua 2003: 29,490 millones de m³; PIB 2003: 166,620 millones de quetzales constantes; empleo formal: 957,921 empleos)



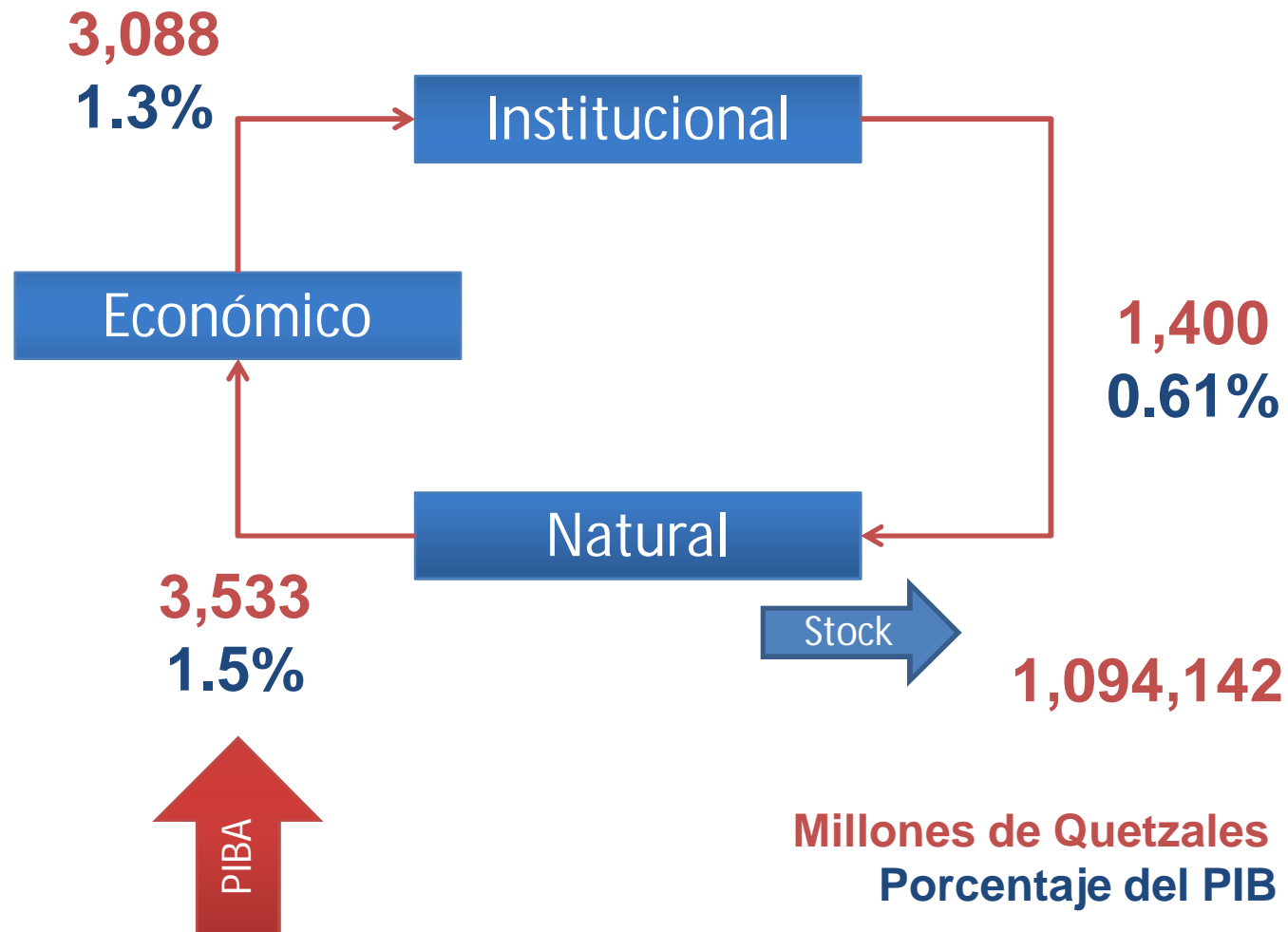
(1) Análisis: Precisando el nivel de respuesta institucional

Gasto las instituciones e iniciativas principales en relación a la depreciación del activo forestal (periodo 2001-2006)



(1) Análisis: Evaluando la sostenibilidad: Balance monetario

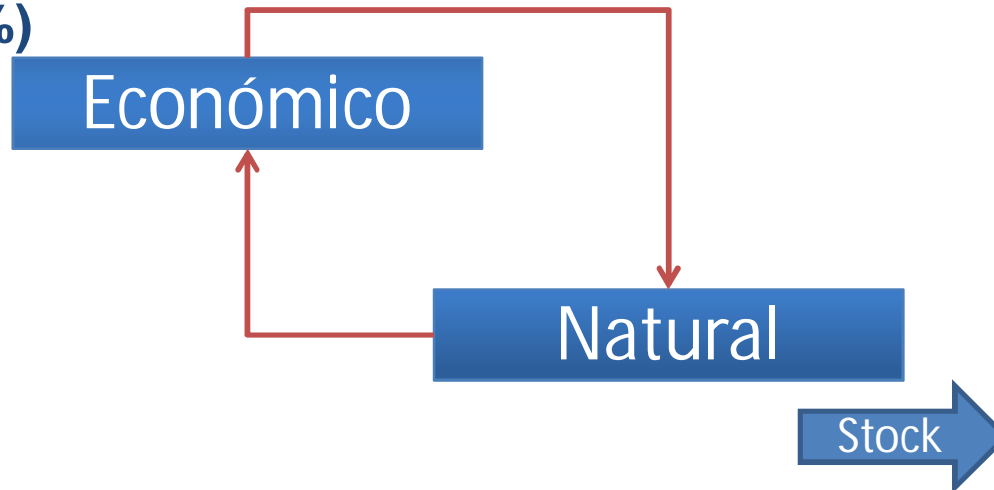
Año de referencia: 2006



(1) Análisis: Evaluando la sostenibilidad: Balance físico

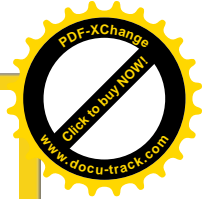
Año de referencia: 2006

Bosque 5.8 (1.5%)
Subsuelo 19.9
(0.68%)

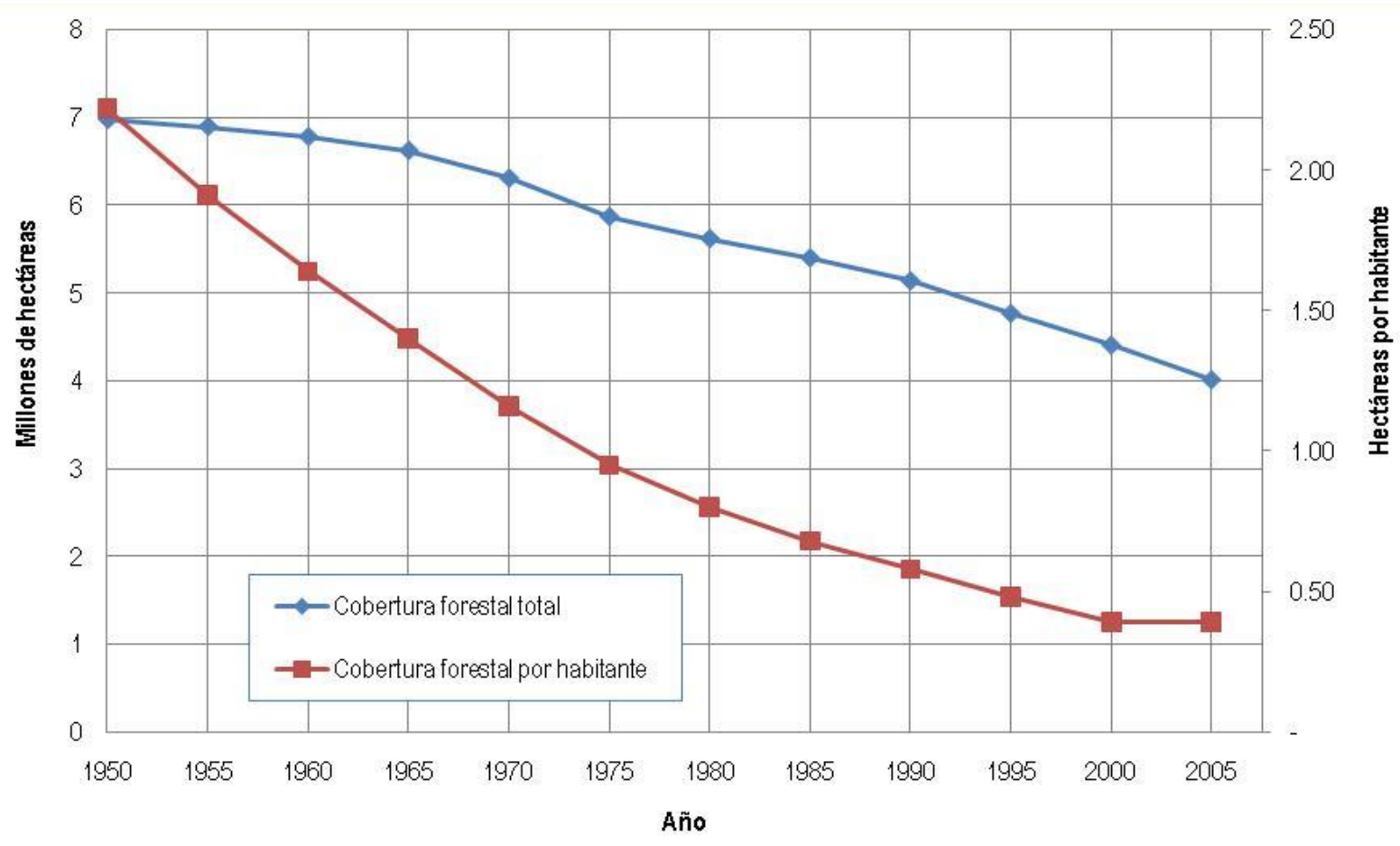


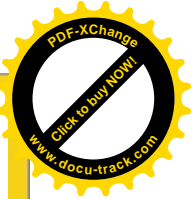
Bosque 379.2
Subsuelo
2,894.5

Millones de toneladas (rojo)
Tasa de reducción (azul)

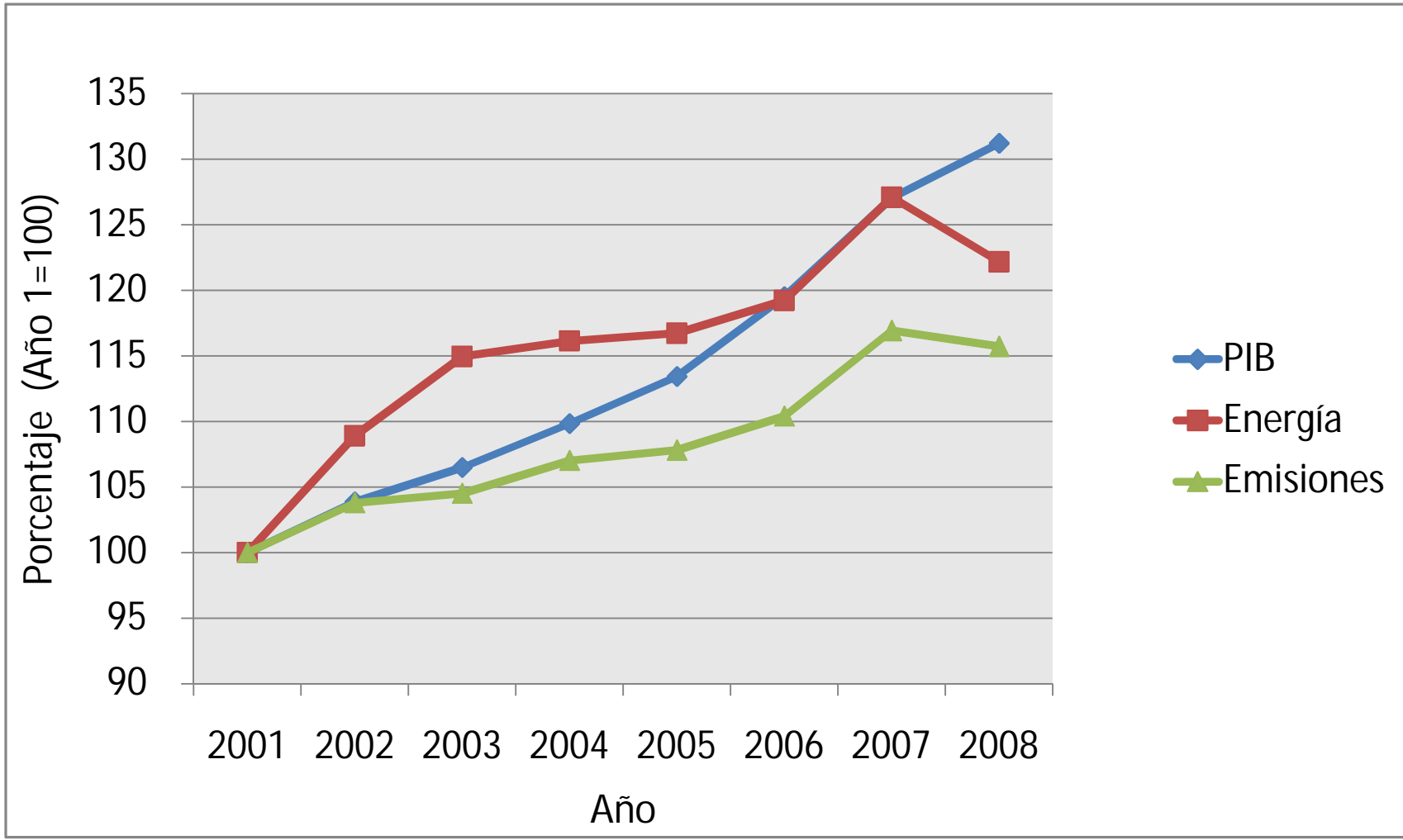


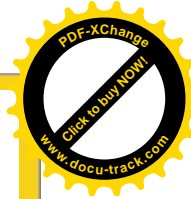
(1) Análisis: Evaluando la sostenibilidad: Stock per capita





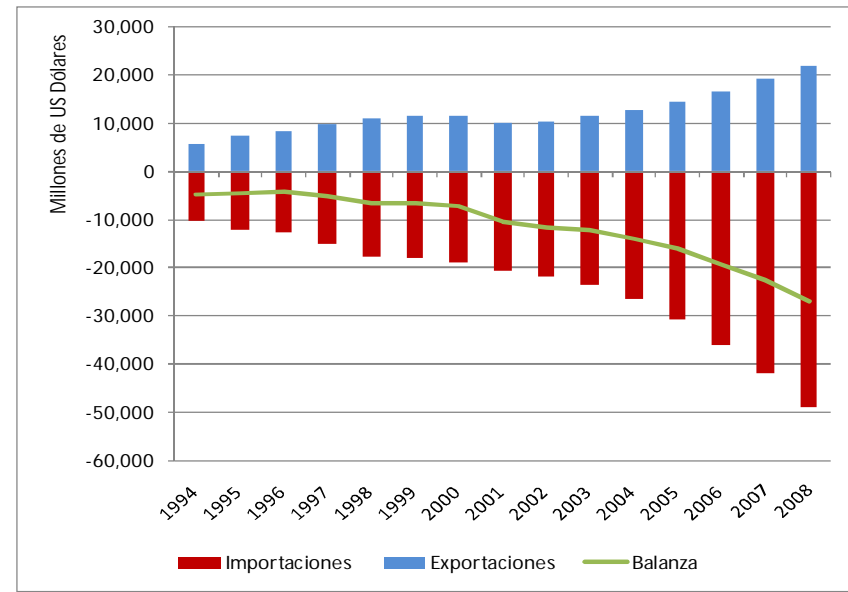
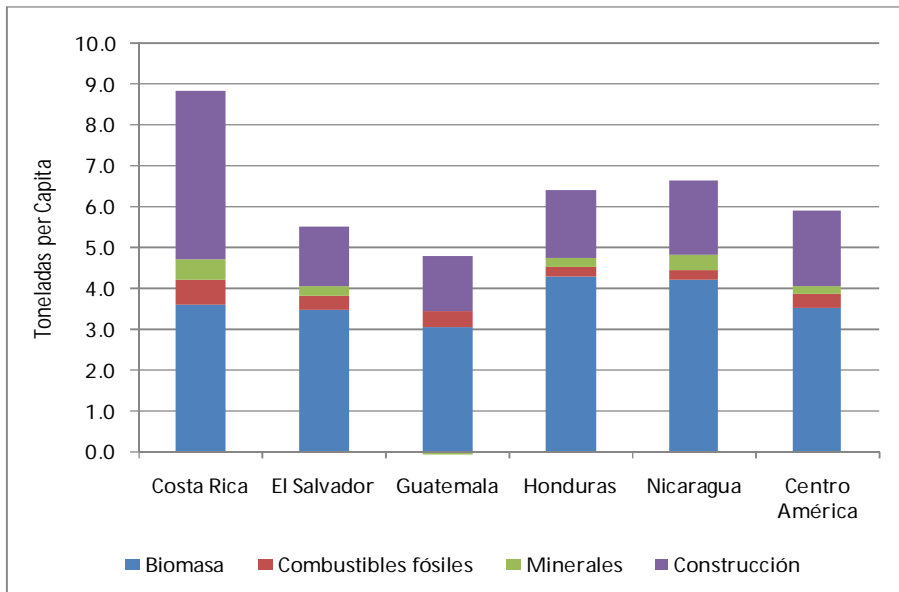
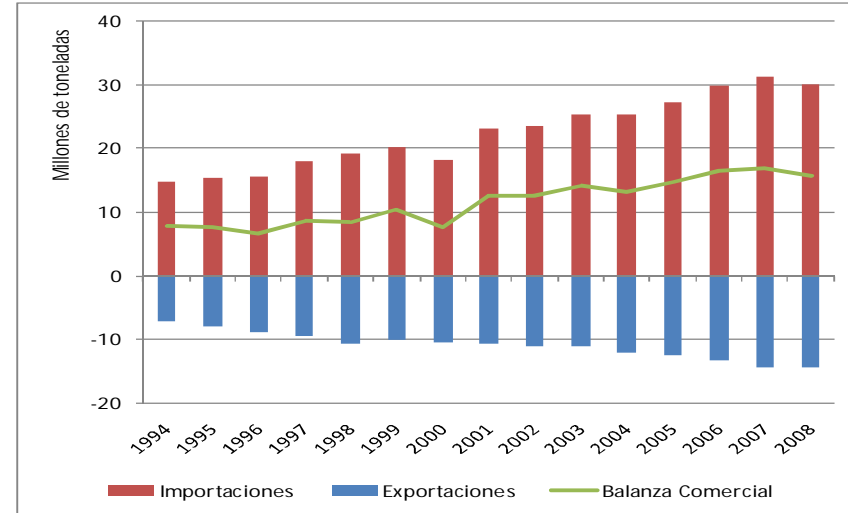
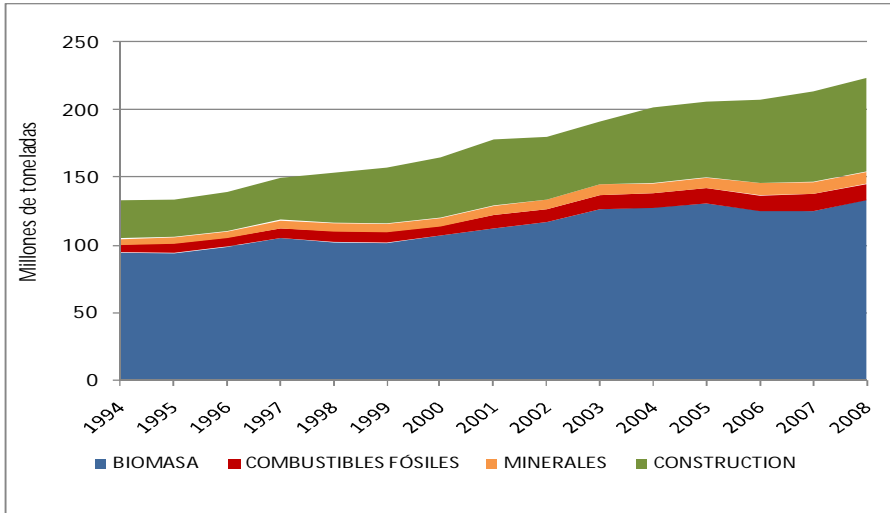
(1) Análisis: Evaluando la sostenibilidad: Desacoplamiento

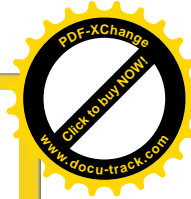




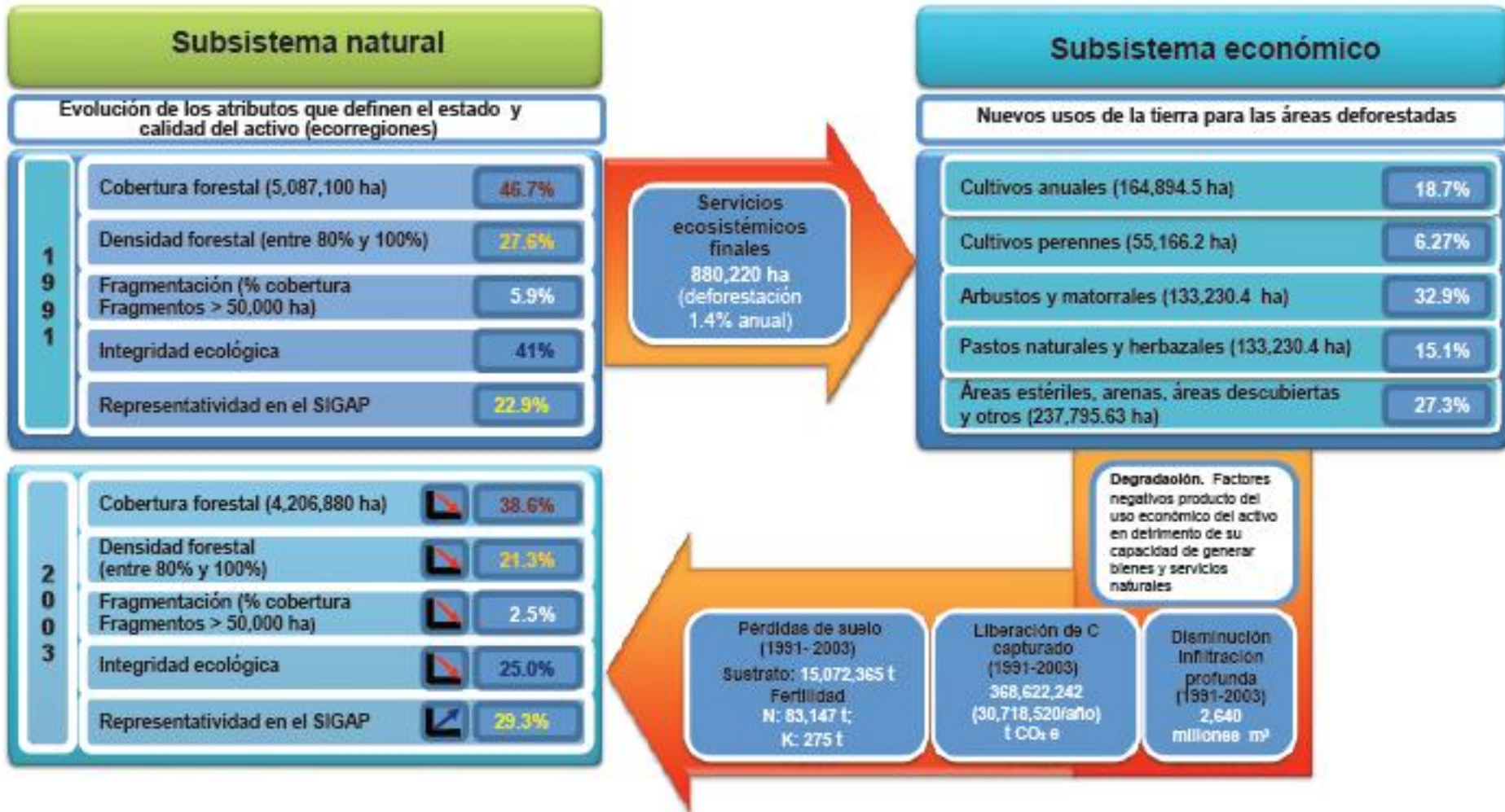
(1) Análisis: Metabolismo

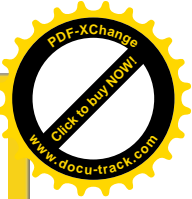
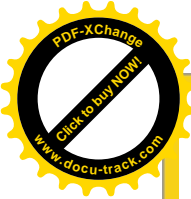
Consumo doméstico de materiales y Balanza comercial física





(1) Análisis: Tierra y ecosistemas



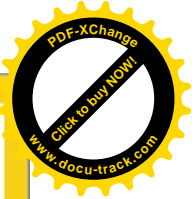


(2) Propuesta: Mensajes clave

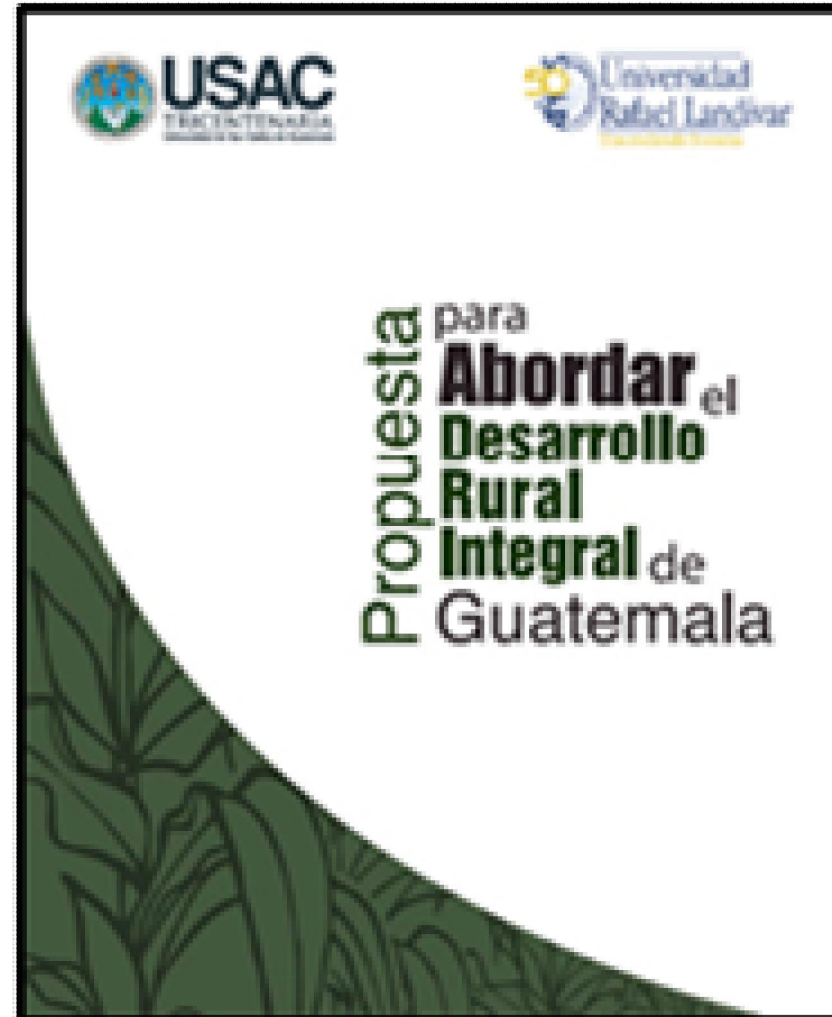
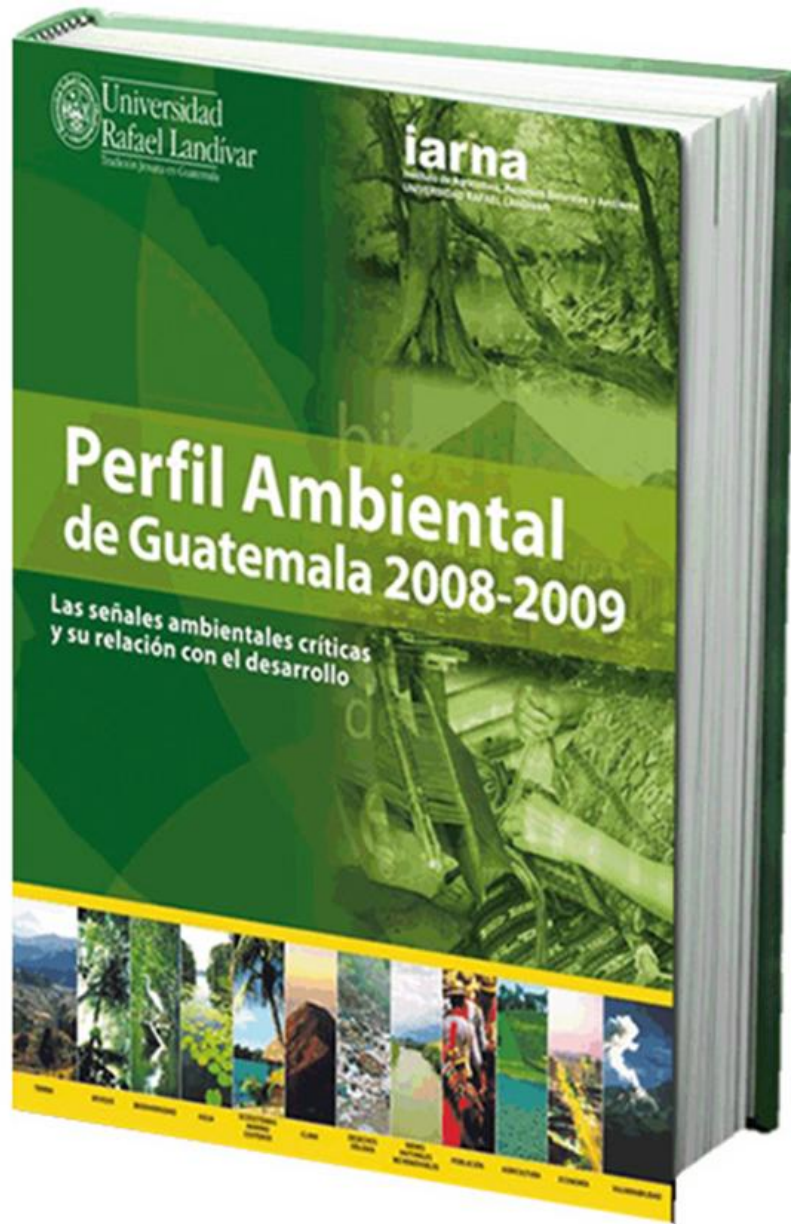
...aún lejos de la economía del astronauta!

1. El capital natural se esta reduciendo con el paso del tiempo
2. Los flujos del naturaleza a la economía rebasan la capacidad de recuperación de los ecosistemas provocando degradación y agotamiento
3. Los flujos de la economía a la naturaleza no se traduce en reinversiones para su tratamiento
4. Los desbalances hacen que el sistema sea insostenible y el sistema no es adecuadamente regulado en función de la búsqueda de dichos balances.

El problema pasa a la esfera política y el marco de las instituciones, el SCAEI revela que la relación no es sostenible, deberíamos ser capaces de introducir cambios si queremos separarnos de la economía del vaquero.

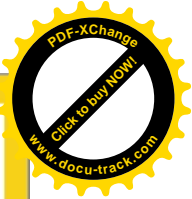


(2) Propuesta




iarna



Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente
UNIVERSIDAD RAFAEL LANDÍVAR



(2) Propuesta




Observatorio Ambiental de Guatemala

OBSERVATORIO AMBIENTAL

Situación del agua en Guatemala



Universidad Rafael Landívar

FLACSO

OBSERVATORIO AMBIENTAL

El riesgo de ocurrencia de desastres
el cambio climático, el ámbito local y la gestión.

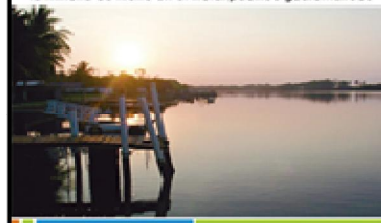


Universidad Rafael Landívar

FLACSO

OBSERVATORIO AMBIENTAL

Las arenas de la discordia
la minería de hierro en el litoral pacífico guatemalteco



Universidad Rafael Landívar

FLACSO

OBSERVATORIO AMBIENTAL

Ambiente, desarrollo y partidos políticos
Perspectivas ambientales para Guatemala en el proceso electoral 2011

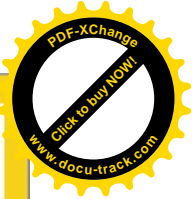


Universidad Rafael Landívar

FLACSO

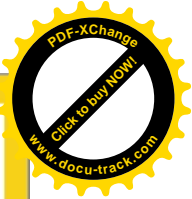
iarna

Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente
UNIVERSIDAD RAFAEL LANDÍVAR

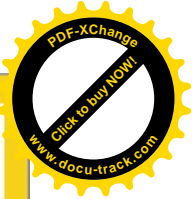


(3) Difusión: Serie del SCAEI



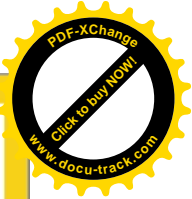


4. Efectos/impactos del SCAEI



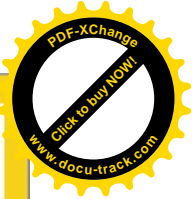
Aportes: impactos indirectos

- Redes de técnicos, excusa para trabajar en equipo
- Armonización
- Identificación de vacíos / calidad
- Grupo de confianza – intereses comunes
- Alianzas estratégicas – credibilidad
- Recuperación de datos escondidos
- Encuesta de gastos de protección privado
- Muestra la oportunidad que tiene la vinculación de la academia con el sector público.

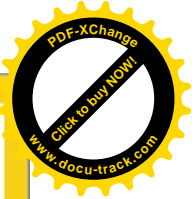


Efectos/Impactos en política pública

- Retroalimentación importante del Sistema Estadístico Nacional
- Retroalimentación en procesos de planificación y definición de presupuesto públicos (SEGEPLAN)
- Presupuestos del MARN y el CONAP
- Genera insumos útiles para la Sociedad Civil en la búsqueda de relaciones socio-ambientales más balanceadas en Guatemala
- El tema se posicionó en la mesa de discusión al mismo nivel que los temas económicos.



5. Algunas lecciones aprendidas



- No hay una sola forma de cumplir con el objetivo, hay que buscar alternativas innovadoras
- La mejor forma de fortalecer capacidades es aprender haciendo. Dar valor a las capacidades técnicas locales
- Ampliar el espectro de participación a los “verdaderos” interesados – vinculación de servidores públicos con los usuarios de los servicios fortalece los procesos
- Involucrar actores estratégicos
- Dentro del conjunto de actores, alguien debe asumir el liderazgo, no asumir jerarquías sin impulsar iniciativas
- Cruzar enfoques de abajo hacia arriba y de arriba hacia abajo
- Buscar una excusa para trabajar en equipo
- El modelo del SCAEI es perfectible, sin embargo ofrece la posibilidad de integrar en un solo marco distintos temas **fundamentales** para el desarrollo